



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG
VAN DE TOESPRAKEN

COMPTE RENDU INTEGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT
DES INTERVENTIONS

COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

COMMISSION DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES
GENERALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

Woensdag

21-10-2015

Namiddag

Mercredi

21-10-2015

Après-midi

N-VA	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	<i>Parti Socialiste</i>
MR	<i>Mouvement réformateur</i>
CD&V	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	<i>Open Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
sp.a	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	<i>Vlaams Belang</i>
FDF	<i>Fédéralistes démocrates francophones</i>
PTB-GO!	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!</i>
PP	<i>Parti Populaire</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 54 0000/000	<i>Parlementair stuk van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000	<i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	CRIV	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag (witte kaft)</i>	CRABV	<i>Compte Rendu Analytique (couverture blanche)</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)</i>	CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
	<i>(witte kaft)</i>		<i>(couverture blanche)</i>
PLEN	<i>Plenum</i>	PLEN	<i>Séance plénière</i>
COM	<i>Commissievergadering</i>	COM	<i>Réunion de commission</i>
MOT	<i>Moties tot besluit van interpellaties (op beige kleurig papier)</i>	MOT	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.dekamer.be</i>	<i>www.lachambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i>	<i>e-mail : publications@lachambre.be</i>

en expertise dus behouden.

09.08 **Jan Jambon**, ministre: Naturellement. Il est très difficile de retirer aux personnels leurs compétences.

09.08 **Minister Jan Jambon**: Natuurlijk.

09.09 **Sybille de Coster-Bauchau** (MR): Mais encore faut-il qu'ils puissent être intégrés et continuer à travailler!

09.10 **Jan Jambon**, ministre: C'est clair!

*L'incident est clos.
Het incident is gesloten.*

10 Questions jointes de

- **M. Philippe Pivin au vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "la demande du gouvernement wallon concernant le vote électronique" (n° 5790)**

- **M. Benoît Hellings au vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des Bâtiments, sur "la mise en oeuvre des recommandations du collège d'experts chargés du contrôle du système de vote et de dépouillement automatisés et la concertation en cours avec les Régions en vue de l'organisation des prochains scrutins" (n° 5850)**

10 Samengevoegde vragen van

- **de heer Philippe Pivin aan de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, over "het verzoek van de Waalse regering in verband met het elektronisch stemmen" (nr. 5790)**

- **de heer Benoît Hellings aan de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, over "de implementatie van de aanbevelingen van het college van deskundigen belast met de controle van de geautomatiseerde stem- en stemopnemingsystemen, en het lopende overleg met de Gewesten voor de organisatie van de volgende verkiezingen" (nr. 5850)**

10.01 **Philippe Pivin** (MR): Monsieur le président, monsieur le ministre, le 3 juin dernier, le Parlement wallon adoptait une résolution appelant le gouvernement fédéral à supprimer le système de vote électronique pour les élections régionales, fédérales et européennes.

10.01 **Philippe Pivin** (MR): Op 3 juni heeft het Waals Parlement een resolutie aangenomen waarin de federale regering wordt verzocht de elektronische stemming voor de gewestelijke, federale en Europese verkiezingen af te schaffen.

Une semaine plus tard, vous précisez, en réponse à une interpellation que je vous avais faite sur le sujet, n'avoir pas encore reçu de demande des entités fédérées quant à l'organisation des systèmes de vote pour les prochaines élections. Votre volonté était de tendre vers une harmonisation du système de vote pour tous les prochains scrutins.

Een week later verklaarde u dat u nog geen verzoek had ontvangen van de deelgebieden, maar dat u streeft naar de harmonisering van het stelsysteem voor alle komende verkiezingen.

Le 2 juillet 2015, le gouvernement wallon communiquait avoir transmis officiellement une demande au gouvernement fédéral afin que le système de vote électronique en Wallonie soit abandonné pour les élections de 2019 (régionales, fédérales et européennes).

Op 2 juli liet de Waalse regering weten dat ze een officieel verzoek had overgemaakt aan de federale regering. Blijkbaar werd dit initiatief echter genomen zonder overleg met de andere Gewesten: Vlaanderen blijft het elektronische stelsysteem van de nieuwe generatie, Smartmatic, gebruiken, en het Brussels Gewest, dat sinds 1994 voor alle verkiezingen een

S'il est indispensable que les garanties soient assurées en termes de sécurité, de confidentialité, de transparence et d'intégrité du vote, il apparaît que l'initiative wallonne a été prise sans concertation avec les autres Régions. Par ailleurs, on constate que la Flandre poursuit, quant à elle, dans la voie du système de vote électronique nouvelle génération dit Smartmatic. Cela se comprend vu le fonctionnement de ce système lors des derniers scrutins organisés.

Et, au centre de cet état de fait, vous avez la Région bruxelloise qui organise toutes les élections depuis 1994 munie du système de vote

électronique mais qui reste actuellement étrangement silencieuse, alors que les communes ont de votre part reçu non pas l'injonction mais le conseil de ne plus utiliser le matériel de vote en leur possession. Considérant les demandes tant de l'Association de la Ville et des Communes que de la Conférence des bourgmestres, il me semble important que nous puissions vous demander un certain nombre d'informations sur la situation qui se présente actuellement.

Monsieur le ministre, le gouvernement wallon a-t-il bien communiqué ses intentions au groupe de travail interministériel et entités fédérées quant au choix qui a été exprimé par le Parlement wallon? Avez-vous reçu une demande officielle du gouvernement wallon à ce sujet? Que comporte précisément cette demande officielle? Celle-ci a-t-elle été prise en concertation avec le collège d'experts en charge de l'analyse du fonctionnement des élections de 2014? Êtes-vous informé d'une concertation qu'aurait entreprise le gouvernement wallon avec les autres entités fédérées? Avez-vous reçu une demande du gouvernement bruxellois dans le cadre du renouvellement du matériel Jites, par le matériel Smartmatic?

Quelles démarches ont-elles été effectuées par vos services auprès du gouvernement wallon? Une procédure de concertation est-elle prévue? Le cas échéant, dans quel délai et avec quels interlocuteurs?

elektronische stemming organiseert, geeft eigenaardig genoeg taal noch teken. Nochtans hebt u de gemeenten geadviseerd het stemmateriaal waarover ze beschikken niet meer te gebruiken.

Heeft de Waalse regering haar bedoelingen en de keuze van het Waals Parlement meegedeeld aan de interministeriële werkgroep? Hebt u een officieel verzoek gekregen van de Waalse regering? Wat is de inhoud van het verzoek? Werd die beslissing genomen in overleg met het college van deskundigen dat het verloop van de verkiezingen van 2014 moet analyseren? Weet u of de Waalse regering met de andere deelgebieden overleg heeft gepleegd? Heeft de Brusselse regering u verzocht zijn materiaal te vervangen door Smartmaticsystemen?

Welke stappen hebben uw diensten bij de Waalse regering ondernomen? Komt er een overlegprocedure? Zo ja, binnen welke termijn en met welke gesprekspartners?

10.02 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Monsieur le ministre, le 6 janvier dernier, le collège d'experts nous a présenté, en commission de l'Intérieur, un rapport extrêmement critique sur la façon dont se sont déroulées les opérations électorales par voie informatique lors des élections de mai 2014.

Ces remarques qui n'étaient pas que techniques portaient tant sur le système Jites, monsieur Pivin, que sur le système Smartmatic.

Le 3 juin dernier, sur l'initiative du groupe Ecolo, le Parlement wallon adoptait une résolution enjoignant le gouvernement à abandonner les procédures de vote automatisé pour les prochaines élections, pour des raisons éthiques mais surtout budgétaires.

Au début de ce mois, une lettre du gouvernement wallon vous serait parvenue comme l'a indiqué mon collègue précisant cette demande formelle.

Avez-vous bien reçu cette lettre et, si oui, pourrais-je en obtenir copie? Six mois après les conclusions du collège d'experts présentées en commission de l'Intérieur, pourriez-vous me préciser où en est le SPF Intérieur dans la mise en œuvre des recommandations?

10.02 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Op 6 januari bezorgde het deskundigencollege ons een bijzonder kritisch rapport over de manier waarop de geautomatiseerde kiesverrichtingen in mei 2014 zijn verlopen. De opmerkingen hadden zowel betrekking op Jites als op Smartmatic.

Op 3 juni keurde het Waals Parlement, op initiatief van de Ecolofractie, een resolutie goed waarin de regering ertoe wordt opgeroepen af te zien van de geautomatiseerde stemprocedures, om ethische maar ook om budgettaire redenen.

Hebt u de brief van de Waalse regering ontvangen? Kan ik er een kopie van krijgen? Hoe staat het met de uitvoering door de FOD

Pour rappel, celles-ci demandaient entre autres l'abandon du système Jites, ce qui me paraît évident, mais aussi la modification profonde des procédures liées au système Smartmatic. Je vous rappelle qu'on avait décelé une erreur en moyenne de deux votes par urne entre l'urne papier et l'urne électronique. Ce système Smartmatic a fait l'objet d'un important investissement fédéral en 2014.

Pourriez-vous préciser, selon les études les plus récentes de votre département, le coût moyen par électeur d'un vote effectué sur un système Smartmatic et celui effectué par la méthode traditionnelle sur papier?

10.03 Jan Jambon, ministre: Monsieur Pivin, je vous confirme que le ministre-président du gouvernement wallon, par un courrier qui m'a été adressé en date du 2 juillet de cette année, a sollicité l'abandon du vote électronique pour les prochaines élections. Dans la mesure où la Région wallonne est compétente pour les élections locales de 2018, je prends acte de l'abandon du vote électronique dans cette Région. À cet égard, je vous rappelle mon courrier du 12 mars 2015 adressé aux communes dans lequel je faisais part de ma décision d'abandonner l'utilisation des systèmes de vote automatisés de première génération Jites et Digivote lors des élections fédérales en 2019. Ce sont les élections européennes, législatives et régionales. Cette décision est basée sur le rapport officiel relatif aux élections du 25 mai 2014 du collège des experts parlementaires. J'ai demandé, comme vous l'avez mentionné, monsieur Pivin, de ne plus utiliser ce matériel daté pour les prochaines élections.

Je n'ai pas connaissance d'une concertation du gouvernement wallon avec les autres entités fédérées concernant l'abandon du vote électronique. En date du 10 juillet 2015, j'ai adressé au ministre-président de la Région de Bruxelles CAPITALE un courrier afin de connaître les perspectives d'avenir en Région bruxelloise en matière de procédure de vote.

De manière plus formelle, je peux vous informer qu'un projet d'arrêté royal a été soumis au Conseil des ministres afin de modifier l'arrêté royal du 14 mars 2014 portant désignation des cantons électoraux et des communes pour l'usage d'un système de vote électronique, ceci afin d'y supprimer la mention relative aux cantons ayant encore utilisé le système de vote automatisé de première génération en 2014. Une fois cet arrêté modifié, il ne sera plus réglementairement possible d'utiliser ce système dans ces cantons lors des élections de compétence fédérale. Je confirme par courrier ce qui précède au ministre-président du gouvernement wallon.

En outre, je vous informe que dans la mesure où l'abandon des systèmes de première génération en Région wallonne impliquera certains changements dans le processus d'organisation des prochaines élections en 2018 et 2019, mes services, en collaboration

Binnenlandse Zaken van de door het deskundigencollege geformuleerde aanbevelingen? Zo werd er gevraagd af te zien van het Jitessysteem en de procedures in het kader van het Smartmatic-systeem grondig te wijzigen. Gemiddeld waren er twee stemmen verschil tussen de stemming op papier en de elektronische stemming.

In 2014 investeerde het federale niveau nog fors in Smartmatic. Wat is de gemiddelde prijs per kiezer van een stem uitgebracht via het Smartmaticsysteem en een stem die traditioneel op papier wordt uitgebracht?

10.03 Minister Jan Jambon: Ik bevestig dat de minister-president van de Waalse regering in een brief van 2 juli heeft gevraagd om voor de volgende verkiezingen af te zien van de elektronische stemming. Ik neem er nota van dat het Waals Gewest afstapt van de elektronische stemming voor de lokale verkiezingen van 2018.

In mijn brief van 12 maart had ik de gemeenten eerder op de hoogte gebracht van mijn beslissing om de eerstegeneratiesystemen voor geautomatiseerde stemming Jites en Digivote niet meer te gebruiken tijdens de federale verkiezingen in 2019.

Die beslissing stoelt op de officiële rapporten van het college van deskundigen met betrekking tot de verkiezingen van 25 mei 2014.

Ik ben niet op de hoogte van de besprekingen die de Waalse regering met de andere deelgebieden voert over de mogelijkheid om van de elektronische stemming af te stappen. Er werd een ontwerp van koninklijk besluit voorgelegd aan de ministerraad teneinde het koninklijk besluit houdende aanwijzing van de kieskantons en gemeenten voor het gebruik van een elektronisch stelsysteem te

avec l'autorité régionale et les communes wallonnes concernées, veilleront à prendre les mesures nécessaires afin d'assurer une transition dans les meilleures conditions.

Monsieur Hellings, en ce qui concerne le rapport du collège des experts suite aux élections de 2014, comme j'en ai déjà informé cette commission, j'ai adressé le 12 mars 2015 un courrier aux communes concernées par lequel je faisais part de ma décision d'abandonner l'utilisation des systèmes de vote automatisé de première génération.

Les recommandations techniques et procédurales du collège des experts en rapport avec le système Smartmatic font encore l'objet de concertations entre le SPF Intérieur et les administrations flamande et bruxelloise qui utilisent également ce système, afin que des solutions communes puissent être adoptées en perspective des scrutins de 2018 et 2019.

Après analyse de ces solutions et évaluation budgétaire, celles-ci pourront être présentées au Collège des experts avant implémentation. Il peut toutefois être utile de rappeler que le collège des experts s'est toujours montré favorable au système Smartmatic puisque son président, M. Willems, a rappelé lors de l'échange de vues qui s'est tenu à ce propos en commission le 27 janvier, que "le collège d'experts n'a aucune objection contre l'utilisation de Smartmatic. Le système a prouvé pour la seconde fois qu'il était bien conçu et qu'il fonctionnait bien dans la pratique."

Après les élections du 25 mai 2014, le SPF Intérieur a effectué un calcul de comparaison des coûts inhérents au vote traditionnel papier et au vote au moyen du système Smartmatic. Le coût du vote papier est ainsi estimé à 2,1145 euros par électeur et par élection. Ce coût est de 4,4412 euros en ce qui concerne le système Smartmatic, soit le double.

Par rapport au calcul effectué dans le passé, il faut remarquer que le coût du vote traditionnel a augmenté pour passer de 1,5 euro à 2,11 euros. Ceci s'explique notamment par le fait que le prix de la pâte à papier a connu une augmentation très importante ces dernières années, mais également par le fait que les élections de 2014 étaient simultanées. Davantage de bureaux de dépouillement ont été organisés, ce qui a eu pour conséquence d'augmenter les coûts. Pour votre information, j'ai également déposé au secrétariat de la commission, un détail du calcul de ces coûts.

10.04 Philippe Pivin (MR): Merci pour cette réponse très complète, monsieur le ministre.

Pour ce qui est de ma question n° 4, je vous demandais si vous avez reçu une demande du gouvernement bruxellois. J'ai peut-être été inattentif à cet aspect de la réponse. Vous n'avez donc rien enregistré comme demande? Non? Ok.

10.05 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Est-il possible d'avoir une copie de la lettre du gouvernement wallon si je vous la demande par courrier?

10.06 Jan Jambon, ministre: Oui. Je ne pense pas qu'il s'agisse

wijzigen, meer bepaald om de vermelding betreffende de kantons die de geautomatiseerde stem-systemen van de eerste generatie nog gebruikt hebben in 2014, te schrappen. Wanneer dat gebeurd is, zullen ze in die kantons niet meer gebruikt kunnen worden bij federale verkiezingen.

In samenspraak met de gewestelijke autoriteiten en de gemeenten zullen mijn diensten ervoor zorgen dat de overstap goed verloopt.

De FOD Binnenlandse Zaken bespreekt de technische en procedurele aanbevelingen van het college van deskundigen in verband met het Smartmatic-systeem met de Vlaamse en de Brusselse administraties die met dat systeem werken, zodat er gezamenlijke oplossingen kunnen worden goedgekeurd voor de verkiezingen van 2018 en 2019.

Het college van deskundigen is het Smartmatic-systeem steeds gunstig geweest.

Na de verkiezingen van 25 mei 2014 heeft de FOD Binnenlandse Zaken een vergelijking gemaakt tussen de kostprijs van de traditionele stemming en de stemming via Smartmatic. De elektronische stemming tweemaal duurder.

10.04 Philippe Pivin (MR): U hebt dus geen enkele aanvraag gekregen van de regering van het Brussels Gewest?

10.05 Benoit Hellings (Ecolo-Groen): Kunnen wij een kopie krijgen van de brief van de Waalse regering?

10.06 Minister Jan Jambon: Ik

d'une lettre confidentielle.

10.07 **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Ok, je vous la demanderai donc par courrier.

Concernant l'information capitale que vous avez donnée, à savoir le coût moyen par électeur, il est le double pour le système Smartmatic. Dès lors, dans le cadre de la question que nous devons trancher prochainement lors de la discussion relative aux nouvelles modalités de vote pour les élections, puisqu'en Région bruxelloise et en Région flamande, toutes les communes ne votaient pas par Smartmatic, il faudra donc tenir compte de la question de la fiabilité du vote, du contrôle possible du vote par n'importe quel citoyen, mais aussi de sa dimension budgétaire.

Là, vous venez de donner un argument qui va particulièrement dans le sens du vote papier parce que deux fois plus, ce n'est pas rien! En cette période de restrictions budgétaires, il s'agit d'une belle façon de faire des économies. Nous aurons l'occasion d'en rediscuter.

10.08 **Jan Jambon**, ministre: Il est aussi plus cher de voyager en train plutôt que d'aller à pied. Et pourtant on utilise le train.

10.09 **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Mais le train va beaucoup plus vite.

10.10 **Minister Jan Jambon**: Stemmen zijn ook veel sneller geteld met een elektronisch systeem.

10.11 **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Monsieur le ministre, la très grande différence entre, d'une part, le train et la marche à pied et, d'autre part, le vote électronique et le vote papier, c'est que lorsque l'on a investi dans un système de vote électronique – ce qui s'est passé en 2014 avec le système Jites –, c'est la vétusté du matériel qui expliquait les problèmes que nous avons connus. Cela a été expliqué en long et en large par le collège d'experts. Quand nous investirons de nouveau dans un système Smartmatic, éventuellement en 2019, et qu'il sera vétuste en 2024 et que nous aurons à nouveau des problèmes et qu'il faudra réinvestir dans un nouveau système parce que la vétusté expliquera les difficultés démocratiques, dans ce cas, monsieur le ministre, il faut absolument réfléchir à long terme.

Je pense que votre parti est particulièrement sensible à la question budgétaire. Vous devriez l'être aussi dans ce dossier.

L'incident est clos.

Het incident is gesloten.

Le **président**: Les questions n^{os} 5796, 5797, 5798, 5800 et 5801 de M. Ducarme sont transformées en questions écrites. Les questions n^{os} 5806, 5807 et 5808 de M. Blanchart sont reportées.

Vraag nr. 5820 van mevrouw Gabriëls is omgezet in een schriftelijke vraag. De samengevoegde vragen nrs 5824 van mevrouw De Wit en 6069 van mevrouw Jadin zijn ook omgezet in schriftelijke vragen.

11 **Vraag van de heer Brecht Vermeulen aan de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, over "de voetbalwet" (nr. 5832)**

denk niet dat die brief vertrouwelijk is.

10.07 **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Wanneer wij de nieuwe stemmingsmodaliteiten zullen bespreken, zal men rekening moeten houden met de betrouwbaarheid, de controle-mogelijkheden maar ook met de prijs.

U heeft zonet een argument aangevoerd voor de stemming op papier. Dat is een mooie besparing.

10.08 **Jan Jambon**, ministre: Le comptage électronique des votes est plus rapide.

10.11 **Benoit Hellings** (Ecolo-Groen): Men heeft geïnvesteerd in een elektronisch stelsysteem; het materiaal is verouderd, en dat verklaart de problemen. Als we nu opnieuw investeren in een nieuw systeem, zal dat wellicht over vijf jaar ook weer verouderd zijn, zullen er zich opnieuw problemen voordoen met het verouderde materiaal, waarna we wéér zullen moeten investeren in een nieuw systeem ... Een langetermijnvisie is nodig.